

O b r a z l o ž e n j e

I. Sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj uređen je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN RH 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15).

Hrvatski sabor 08. prosinca 2017. godine donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Zakon je objavljen u Narodnim novinama broj 123/17).

Člankom 33. narečenog Zakona propisano je da su jedinice lokalne samouprave dužne uskladiti svoje Statute u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu istog.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU STATUTARNOM ODLUKOM

- Pri raspisivanju lokalnog referenduma, izmjenom Zakona propisano je da će u slučaju ako je raspisivanje referenduma predložilo 20% od ukupnog broja birača u jedinici, predsjednik predstavničkog tijela dostaviti zaprimljeni prijedlog središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga. Statutarnom odlukom usklađuje se dosadašnji rok za dostavu prijedloga od 8 dana sa novom zakonskom odredbom. U odnosu na trajanje mandata članova predstavničkih tijela, Zakonom je bilo propisano da mandat člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog na redovnim izborima traje četiri godine. Istodobno, Zakonom o lokalnim izborima (Narodne novine 144/12 i 121/16) propisano je da se redovni izbori za članove predstavničkih tijela jedinica te izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihove zamjenike održavaju istodobno, treće nedjelje u svibnju svake četvrte godine. Izmjenom Zakona usklađena je duljina trajanja mandata članova predstavničkih tijela s odredbama Zakona o lokalnim izborima, kako onih izabranih na redovnim, tako i onih izabranih na prijevremenim izborima. Što se tiče prava članova predstavničkog tijela, ovom Statutarnom odlukom se sukladno Zakonu propisuje pravo članova predstavničkog tijela na opravdani, neplaćeni, izostanak s posla radi sudjelovanja u radu predstavničkog tijela i njegovih radnih tijela.

- Vezano uz referendum za opoziv gradonačelnika i njegovih zamjenika koji su izabrani zajedno s njima, Zakonom je propisano da raspisivanje referenduma za opoziv može predložiti 20% ukupnog broja birača u jedinici u kojoj se traži opoziv općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovog zamjenika koji je izabran zajedno s njima te je u tom slučaju predstavničko tijelo dužno raspisati taj referendum, pod prijetnjom raspuštanja. Pravo predlaganja referenduma za opoziv imaju i članovi predstavničkog tijela, te se ovom Statutarnom odlukom, sukladno Zakonu, propisuje ovlast članova predstavničkog tijela za predlaganje raspisivanja referenduma za opoziv gradonačelnika i njegovih zamjenika koji su izabrani zajedno s njima. Prijedlog može podnijeti 2/3 članova predstavničkog tijela, a predstavničko tijelo donosi odluku o raspisivanju referenduma za opoziv dvotrećinskom većinom glasova svih članova. Ujedno, Zakonom su skraćeni rokovi u kojima se ne može podnijeti novi prijedlog za raspisivanje referenduma za opoziv sa 12 mjeseci na 6 mjeseci od dana održanih izbora odnosno dana ranije održanog referenduma za opoziv. Što se tiče ovlasti gradonačelnika za odlučivanje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganje ostalom imovinom, ovom se Statutarnom odlukom u skladu sa Zakonom pojašnjava sam izričaj te se umjesto termina „raspolaganje ostalom imovinom“ utvrđuje termin „ostalo raspolaganje imovinom“, a što obuhvaća sve vrste raspolaganja (opterećivanje nekretnine pravom zalogu, pravom služnosti, zasnivanjem prava građenja i slično). Ujedno, ukida se obveza načelnika za dostavu predstavničkom tijelu odluke o imenovanju i razrješenju predstavnika jedinice u tijelima pravnih osoba, s obzirom da se odluka objavljuje u službenom glasilu jedinice.

- Utvrđuje se obveza načelnika za objavu navedene odluke u prvom broju službenog glasila koji slijedi nakon donošenja te odluke.

- Što se tiče ovlaštenih inicijatora i predlagatelja za osnivanje mjesnog odbora, ovom se Statutarnom odlukom u skladu sa Zakonom briše izričaj „njihove organizacije i udruženja“ koji nije sukladan važećem sustavu udruživanja građana te se kao ovlaštene inicijatori i predlagatelji utvrđuju i članovi predstavničkog tijela.

- U odnosu na dosadašnju ovlast načelnika za raspuštanje vijeća mjesnog odbora, ovom se Statutarnom odlukom ta ovlast dodjeljuje predstavničkom tijelu koje je ovlašteno i za raspisivanje izbora za članove vijeća mjesnog odbora. Vezano uz financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ovom se Statutarnom odlukom, u skladu sa Zakonom, utvrđuje obveza načelnika za predlaganje donošenja proračuna.

Posljedice nepredlaganja proračuna propisane su Zakonom (razrješenje načelnika), isto kao i za slučaj da načelnik podneseni prijedlog proračuna povuče prije usvajanja istoga, a ne predloži predstavničkom tijelu novi prijedlog proračuna u roku koji omogućava njegovo donošenje.

NACRT PRIJEDLOGA:

Na temelju članka 35. u vezi s člankom 8. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17) i članka 18. Statuta Općine Dubrava ("Glasnik Zagrebačke županije", br.20/09, 6/10 i 9/13), Općinsko vijeće Općine Dubrava na ____ sjednici održanoj _____ 2018., donijelo je

STATUTARNU ODLUKU o izmjenama i dopunama Statuta Općine Dubrava

Članak 1.

U Statutu Općine Dubrava („Glasnik Zagrebačke županije“ broj: 20/09, 6/10 i 9/13 u daljnjem tekstu Statut), riječ „Habijanovac“, zamjenjuje se riječju „Habjanovac“

Članak 2.

Članak 21. Statuta, mijenja se i glasi:

„Mandat vijećnika Općinskog vijeća traje četiri godine, a započinje danom konstituiranja Općinskog vijeća, i traje do stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju slijedećih redovnih izbora, odnosno do stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju Općinskog vijeća.

Mandat članova općinskog vijeća izabranih na prijevremenim izborima traje do isteka tekućeg mandata Općinskog vijeća izabranog na redovnim izborima.

Funkcija članova Vijeća je počasna i za to vijećnik ne prima plaću.

Vijećnici imaju pravo na naknadu u skladu s posebnom odlukom Općinskog vijeća.

Vijećnici imaju pravo na opravdani neplaćeni izostanak s posla radi sudjelovanja u radu Općinskog vijeća i njegovih tijela.

Vijećnici nemaju obvezujući mandat i nisu opozivi“.

Članak 3.

U članku 31. stavak 1. podstavak 5., mijenja se i glasi:

- odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina i drugom raspolaganju imovinom, u skladu s Zakonom, Statutom i posebnim propisima,

podstavak 13. mijenja se i glasi:

„ - imenuje i razrješuje predstavnike Općine u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba, u kojima Općina ima udjele ili dionice i kojih je osnivač, ako posebnim zakonom nije drugačije rečeno. Odluku o imenovanju i razrješenu objavljuje u prvom broju Glasnika Zagrebačke županije, koji slijedi nakon donošenja te Odluke“.

Članak 4.

Članak 37. Statuta, mijenja se i glasi:

„Općinski načelnik i zamjenik Općinskog načelnika svoju dužnost mogu obavljati profesionalno ili volonterski. Odluku o načinu obavljanja dužnosti Općinski načelnik i zamjenik donose samostalno.

Kada osoba iz stavka 1. ovog članka dužnost obavlja volonterski, ne može promijeniti način obavljanja dužnosti u godini održavanja redovnih lokalnih izbora.“

Članak 5.

U članku 41. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Referendum raspisan radi prethodnog pribavljanja mišljenja stanovnika o promjeni područja Općine, nije obvezujući“.

Članak 6.

Članak 42. Statuta, mijenja se i glasi:

Osim iz razloga utvrđenih člankom 41. stavkom 1. ovoga Statuta, referendum se može raspisati i radi opoziva općinskog načelnika i njegovog zamjenika.

Prijedlog za raspisivanje referenduma radi opoziva Općinskog načelnika i njegovog zamjenika može podnijeti najmanje 20% ukupnog broja birača upisanih u popis birača Općine ili 2/3 vijećnika Općinskog vijeća.

Ako je raspisivanje referenduma za opoziv predložilo 2/3 vijećnika, Odluka o raspisivanju donosi se dvotrećinskom većinom svih članova Općinskog vijeća.

Općinsko vijeće ne smije raspisati referendum za opoziv općinskog načelnika i njegovog zamjenika prije proteka roka od 6 mjeseci od održanih izbora ili ranije održanog referenduma za opoziv niti u godini u kojoj se održavaju redovni izbori za načelnika.

Članak 7.

Članak 43. Statuta, mijenja se i glasi:

Ako su prijedlog za raspisivanje referenduma podnijeli birači predsjednik općinskog vijeća dužan je podneseni prijedlog za raspisivanje referenduma u roku od 30 dana od dana primitka dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu radi utvrđivanja da li je prijedlog podnesen od potrebnog broja birača.

Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog za raspisivanje referenduma ispravan, općinsko vijeće će raspisati referendum u roku od 30 dana od dana zaprimanja odluke o ispravnosti prijedloga.

Ako su prijedlog za raspisivanje referenduma za opoziv načelnika i njegovog zamjenika podnijeli birači, predsjednik Općinskog vijeća dužan je postupiti kao i u stavku 1. i 2. ovoga članka.

Ako je raspisivanje referenduma predložilo 2/3 članova predstavničkog tijela, odnosno ako je raspisivanje referenduma predložio općinski načelnik te ako je raspisivanje referenduma predložila većina vijeća mjesnih odbora na području općine, predstavničko tijelo dužno je izjasniti se o podnesenom prijedlogu te ako prijedlog prihvati, donijeti odluku o raspisivanju referenduma u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga.

Članak 8.

U članku 60. stavak 1., mijenja se i glasi:

„ Inicijativu i prijedlog za osnivanje mjesnog odbora može dati 10 % građana upisanih u popis birača za područje za koje se predlaže osnivanje mjesnog odbora, članovi predstavničkog tijela, i Općinski načelnik „,

Stavak 2. briše se.

Članak 9.

Članak 74. Statuta, mijenja se i glasi:

„Nadzor nad zakonitošću rada tijela mjesnog odbora obavlja Općinski načelnik. Općinski načelnik može u postupku provođenja nadzora nad zakonitošću rada mjesnog odbora predložiti Općinskom vijeću raspuštanje vijeća mjesnog odbora, ako ono učestalo krši odredbe ovog Statuta, pravila mjesnog odbora i ne izvršava povjerene mu poslove.

Članak 10.

Članak 78. Statuta, mijenja se i glasi:

„Proračun Općine i odluka o izvršenju proračuna donosi se za proračunsku godinu i vrijedi za godinu za koju je donesen.

Proračunska godina je razdoblje od dvanaest mjeseci, koja počinje 1. siječnja, a završava 31. prosinca.

Općinsko vijeće donosi proračun za sljedeću proračunsku godinu na prijedlog Općinskog načelnika kao jedinog ovlaštenog predlagatelja, na način i u rokovima propisanim zakonom. Općinski načelnik može podneseni prijedlog proračuna povući i nakon glasovanja o amandmanima, a prije glasovanja o proračunu u cjelini.

Ako Općinski načelnik nakon što je povukao prijedlog, ne predloži novi prijedlog proračuna u roku koji omogućava njegovo donošenje, Vlada Republike Hrvatske po proceduri propisanoj zakonom, razriješi će Općinskog načelnika i njegovog zamjenika.

Ukoliko se proračun za sljedeću proračunsku godinu ne može donijeti u propisanom roku, Vijeće donosi odluku o privremenom financiranju na način i postupku propisanim zakonom i to najduže za razdoblje od prva tri mjeseca proračunske godine.

Ukoliko se prije početka naredne godine ne donese niti odluka o privremenom financiranju, financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih nužnih izdataka u skladu s posebnim zakonom“.

Članak 11.

Članak 79. Statuta, mijenja se i glasi:

„Općinsko vijeće na temelju prava i ovlaštenja utvrđenih zakonom i ovim Statutom donosi Statut, Poslovnik, proračun, odluku o izvršenju proračuna, odluke i druge opće akte i zaključke.

Općinsko vijeće donosi odluke većinom glasova na sjednici prisutnih vijećnika.

Statut, proračun, godišnji izvještaj o izvršenju proračuna, odluka o raspisivanju referendumu i odluka o pristupanju raspravi o predloženoj promjeni Statuta donose se većinom glasova svih članova Općinskog vijeća.

Odluku o raspisivanju referendumu za opoziv općinskog načelnika i njegovog zamjenika koji je predložilo 2/3 članova općinskog vijeća Općinsko vijeće donosi dvotrećinskom većinom glasova svih članova općinskog vijeća.

Vijeće donosi rješenja i druge pojedinačne akte, kada u skladu sa zakonom rješava o pojedinačnim stvarima“.

Članak 12.

U članku 86. Statuta, stavak 2. Mijenja se i glasi:

„Opći akti stupaju na snagu osmog dana od dana objave u službenom glasilu. Iznimno, općim aktom se može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave“.

Članak 13.

Ostale odredbe Statuta Općine Dubrava ostaju na snazi.

Članak 14.

Ovlašćuje se Povjerenstvo za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost da utvrdi i izda pročišćeni tekst Statuta općine Dubrava.

Članak 15.

Ova Statutarna odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Glasniku Zagrebačke županije.

Klasa: _____

Urbroj: _____

Dubrava, _____

REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA DUBRAVA
Općinsko vijeće

PREDSJEDNICA:
Kristina Gazec, v.r.